

**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare, republicată**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare, republicată, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b645 din 25.11.2010,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Legii nr.111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul ca autoritatea națională competentă în domeniul nuclear, respectiv Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare, instituție publică de interes național cu personalitate juridică, care în prezent se află în subordinea Guvernului și este coordonată de primul-ministru, printr-un consilier de stat, să se subordoneze Parlamentului, în vederea asigurării capabilității acestei instituții pentru a-și îndeplini atribuțiile stabilite prin lege.

De asemenea, potrivit Expunerii de motive, se are în vedere îndeplinirea cerințelor referitoare la autoritățile de reglementare în domeniul nuclear ale statelor membre ale uniunii Europene, cerințe

cuprinse în Directiva 2009/71/EURATOM a Consiliului din 25 iunie 2009 de instituire a unui cadru comunitar pentru securitatea nucleară a instalațiilor nucleare.

Conform art.5 alin.(2) din Directiva 2009/71/EURATOM, „statele membre garantează că autoritatea de reglementare competentă este separată funcțional de orice alt organism sau organizație care se ocupă de promovarea sau utilizarea energiei nucleare, inclusiv producerea energiei electrice, pentru a garanta independența efectivă în procesul de luarea deciziilor de reglementare”.

De asemenea, potrivit alin.(3), statele membre trebuie să se asigure că autoritățile de reglementare competente i se acordă atribuțiile juridice, resursele umane și financiare necesare pentru a-și îndeplini obligațiile cu privire la cadrul național, acordând atenția cuvenită securității nucleare.

Totodată, în Expunerea de motive se arată că, întrucât domeniul nuclear din România se află în subordinea Guvernului, pentru a se asigura independența efectivă a Comisiei Naționale pentru Controlul Activităților Nucleare, cerință impusă de Directiva 2009/71/EURATOM, această instituție „trebuie să se afle sub controlul Parlamentului României. Controlul parlamentar va fi exercitat atât prin prerogativele de numire în funcție și de revocare a directorului general al CNCAN, cât și prin dezbateră raportului anual prezentat de către CNCAN Parlamentului. Finanțarea CNCAN va fi asigurată din fonduri proprii, respectiv din tarifele pentru autorizarea operatorilor economici care desfășoară activități nucleare, iar buna gestiune a banului public va fi atent monitorizată prin aprobarea de către Parlamentul României a bugetului anual al CNCAN”.

Prevederile acestei directive trebuie transpuse în legislația națională **până la 22 iulie 2011**, așa cum se prevede în art.10 alin.(1) din Directivă.

Având în vedere conținutul propunerii legislative și Deciziile Curții Constituționale nr.548/2008 și nr.786/2009 aceasta s-ar încadra în categoria legilor ordinare, iar prima Cameră sesizată ar fi Senatul.

Dacă însă inițiatorii – deși în textul propus pentru art.4 alin.(1) definesc natura juridică a acestei instituții ca fiind „instituție publică de interes național, cu personalitate juridică” – au dorit ca aceasta să fie o autoritate administrativă autonomă, având în vedere că prin proiect, Comisia se dorește a funcționa sub control parlamentar, atunci

propunerea se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente dispozițiile art.117 alin.(3) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Menționăm că, potrivit Legii nr.111/1996 – în forma sa inițială - autoritatea națională competentă în domeniul nuclear era Ministerul Apelor, Pădurilor și Protecției Mediului, prin Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare.

Prin Legea nr.16/1998, care a modificat Legea nr.111/1996, autoritatea națională competentă în domeniul nuclear a devenit Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare, aflată în subordinea Guvernului.

Prin Legea nr.193/2003, de modificare a Legii nr.111/1996, autoritatea națională competentă în domeniul nuclear, respectiv Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare, funcționa ca instituție publică de interes național, cu personalitate juridică, coordonată de Ministerul Apelor și Protecției Mediului, pentru ca ulterior, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.25/2007, Comisia să fie organizată ca instituție publică de interes național, coordonată de primul-ministru, prin Cancelaria Primului-Ministru.

Ca urmare a desființării Cancelariei Primului-Ministru, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.17/2009, coordonarea activității Comisiei se realizează de către primul-ministru, printr-un consilier de stat.

În prezent, prin anexa nr.1 la Legea nr.329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare s-a reorganizat, prin reducerea numărului de posturi și prin schimbarea regimului de finanțare, respectiv finanțarea integrală de la bugetul de stat, prin bugetul Secretariatului General al Guvernului.

3. Având în vedere că evenimentele legislative suferite de actul normativ de bază se regăsesc în partea introductivă a art.I, este necesară eliminarea termenului „republicată” din finalul **titlului**.

4. În aplicarea prevederilor art.47 alin.(4) din Legea nr.24/2000, republicată, potrivit căroră, în cazul actelor normative care au ca obiect modificări sau completări ale altor acte normative, articolele se numerează cu cifre romane, păstrându-se numerotarea cu cifre arabe

pentru textele modificate sau completate, este necesară înlocuirea abrevierilor „Art.1” și „Art.2” prin „Art.I” și „Art.II”.

5. La **actualul art.1**, luând în considerare dispozițiile art.59 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, conform cărora pentru exprimarea normativă a intenției de modificare a unui act normativ se nominalizează expres textul vizat, cu toate elementele de identificare necesare, este necesară reformularea textului, astfel:

„**Art.I.** - Legea nr.111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare, republicată **în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.552 din 27 iunie 2006, cu modificările și completările ulterioare**, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 4 va avea următorul cuprins:

„Art.4. - (1).....”

2. Alineatele (2) și (7) ale articolului 5 vor avea următorul cuprins:

„(2).....

.....  
(7).....”.

3. Alineatele (2) și (3) ale articolului 31 vor avea următorul cuprins:

„(2).....

(3).....”.

6. La **pct.1 al actualului art.1**, referitor la textul propus pentru **alin.(3) al art.4**, pentru un spor de rigoare în reglementare, este necesar să se precizeze de câte ori se poate reînnoi mandatul directorului general al Comisiei.

Cu privire la textul preconizat pentru **alin.(6) al art.4**, din aceleași considerente, norma trebuie să precizeze care sunt situațiile în care directorul general poate fi revocat din funcție.


Referitor la textul propus pentru **alin.(8) al art.4**, pentru corectitudinea normei de trimitere, semnalăm că în art.2 din actul normativ de bază nu se face referire la taxe. Pe cale de consecință, este necesară revederea și reformularea textului.

În ceea ce privește textul propus pentru **alin.(10) al art.4**, pentru rigoare normativă, sugerăm ca norma să fie reformulată în sensul de a se preciza mai întâi obligația Comisiei de a prezenta Parlamentului rapoarte anuale.

Cu privire la textul preconizat pentru **alin.(14) al art.4**, pentru corectitudine normativă și pentru fluența redactării, este necesar ca sintagma din final să fie redată sub forma „în conformitate cu reglementările legale în vigoare și **cu tratatele internaționale la care România este parte**”.

7. La **actualul pct.3 al art.1**, cu referire la textul propus pentru **alin.(7) al art.5**, pentru redarea corectă a denumirii editorialului, este necesar ca expresia „se publică în Monitorul Oficial” să fie înlocuită cu sintagma „se publică în Monitorul Oficial **al României**”.

8. La **actualul art.2 alin.(1), devenit art.II**, pentru rigoare normativă, expresia „de la intrarea în vigoare” trebuie înlocuită cu sintagma „de la **data** intrării în vigoare”, observație valabilă și pentru **alin.(2)**.

PREȘEDINTE  
*Iliescu*  
dr. Dragoș ILIEȘCU  


București  
Nr. 1482 / 9.12.2010

*Lege privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare*

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 552/27 iun. 2006  
Lege privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 1/2010 M. Of. nr. 62/27 ian. 2010 *abrogă art. 4 alin. (3) și (5)*  
Ordonanță de urgență privind unele măsuri de reîncadrare în funcții a unor categorii de personal din sectorul bugetar și stabilirea salariilor acestora, precum și alte măsuri în domeniul bugetar
- 3 completat prin L. nr. 200/2010 M. Of. nr. 720/28 oct. 2010 *introduce lit. g\_1 și g\_2 la art. 35*  
Lege pentru completarea art. 35 din Legea nr. 111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare